

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส
ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ
(พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)



องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ ตำบลบ้านหม้อ
อำเภอเมืองเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี

คำนำ

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริต ยกกระดับมาตรฐานในการป้องกันการทุจริตของหน่วยงานให้มีความโปร่งใสความสุจริต บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนตลอดจนแสดงให้เห็นถึงเจตจำนงสุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรมอันจะส่งผลต่อการยกระดับผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นและศรัทธาในการทำงานของหน่วยงานมากยิ่งขึ้น

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ ได้พัฒนาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ให้สอดคล้องกับแผน ๓ ระดับ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ประเด็นที่ (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบโดยนำหลักธรรมาภิบาลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาเป็นกลไกในการพัฒนากิจกรรมจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงให้สอดคล้องกับกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อจะเป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยขับเคลื่อนเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในภาพรวมของประเทศไทย อันจะนำไปสู่เป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ประเด็นที่ (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่กำหนดไว้ว่า **“ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ”**

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ

สารบัญ

หน้า

คำนำ

ส่วนที่ ๑ บทนำ

๑. การประเมินความเสี่ยงการทุจริต	๑
๒. หลักการและเหตุผล	๖
๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๗
๔. เป้าหมาย	๘
๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๘

ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

มติที่ ๑ การสร้างวัฒนธรรมสุจริต	๙
มติที่ ๒ การบริหารราชการด้วยความโปร่งใส	๑๐
มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๑๒
มติที่ ๔ การยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๓

ส่วนที่ ๓ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการ ฯ

ภาคผนวก

รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรม
และความโปร่งใสขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ (พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. การประเมินความเสี่ยงการทุจริต

ความหมาย

ความเสี่ยงการทุจริต หมายถึง ความเสี่ยงของการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวมหรือการรับสินบน

ขอบเขตประเมินความเสี่ยงการทุจริต

ประเภทความเสี่ยงการทุจริต แบ่งออกเป็น ๓ ด้าน ดังนี้

๑. ด้านความเสี่ยงการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต (เฉพาะหน่วยงานที่มีภารกิจให้บริการประชาชนอนุมัติ หรืออนุญาต ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘)

๒. ด้านความเสี่ยงการทุจริตในความโปร่งใสของการใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่

๓. ด้านความเสี่ยงการทุจริตในความโปร่งใสของการใช้จ่ายงบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ

วิธีการวิเคราะห์ความเสี่ยง

เป็นการวิเคราะห์โดยเริ่มจากการระบุความเสี่ยงจากกระบวนการต่าง ๆ อธิบายรูปแบบพฤติการณ์ เหตุการณ์ความเสี่ยงต่อการทุจริต การวิเคราะห์ระดับความรุนแรงของผลกระทบ กับระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวัง และการกำหนดมาตรการ / กิจกรรม / แนวทางในการป้องกันความเสี่ยงของการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อที่มีประสิทธิภาพ

การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment)

เป็นการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยง โดยพิจารณาจากการประเมินโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยงและความรุนแรงของผลกระทบจากเหตุการณ์ความเสี่ยง โดยอาศัยเกณฑ์มาตรฐานที่ได้กำหนดไว้ ทำให้การตัดสินใจจัดการกับความเสี่ยงเป็นไปอย่างเหมาะสม การประเมินความเสี่ยงเป็นกระบวนการที่ประกอบด้วย การวิเคราะห์ การประเมิน และการจัดระดับความเสี่ยง ที่มีผลกระทบต่อการบรรลุวัตถุประสงค์ของกระบวนการทำงานของหน่วยงานหรือขององค์กร ซึ่งประกอบด้วย ๔ ขั้นตอน คือ

(๑) การกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐาน

เป็นการกำหนดเกณฑ์ที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยง ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง ระดับความรุนแรงของผลกระทบ และระดับของความเสี่ยง โดยแต่ละหน่วยงานจะต้องกำหนดเกณฑ์ของหน่วยงานขึ้น ซึ่งสามารถกำหนดเกณฑ์ได้ทั้งเกณฑ์ในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับข้อมูล

สภาพแวดล้อมในหน่วยงานที่มีข้อมูลและดุลยพินิจ การตัดสินใจของฝ่ายบริหารของหน่วยงาน โดยเกณฑ์ในเชิงปริมาณจะเหมาะกับหน่วยงานที่มีข้อมูลตัวเลข หรือจำนวนเงินมาใช้ในการวิเคราะห์อย่างพอเพียง สำหรับหน่วยงานที่มีข้อมูลเชิงพรรณนาไม่สามารถระบุเป็นตัวเลขจำนวนเงินที่ชัดเจนได้ก็ทำให้กำหนดเกณฑ์ในเชิงคุณภาพ

ระดับการให้คะแนน กำหนดเป็นระบบคะแนน ๑ - ๕

โอกาสหรือความเป็นไปได้ที่เกิดขึ้น



ผลกระทบของความเสียหาย



(๒) การประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสียหาย

เป็นการนำความเสี่ยงและปัจจัยเสี่ยงแต่ละปัจจัยที่ระบุไว้มาประเมินโอกาสที่จะเกิดเหตุการณ์ ความเสียหายต่างๆ และประเมินระดับความรุนแรงหรือมูลค่าความเสียหายจากความเสียหาย เพื่อให้เห็นถึงระดับความเสี่ยงที่แตกต่างกัน ทำให้สามารถกำหนดการควบคุมความเสี่ยงได้อย่างเหมาะสม ซึ่งจะช่วยให้หน่วยงานสามารถวางแผนและจัดสรรทรัพยากรได้อย่างถูกต้องภายใต้งบประมาณกำลังคน หรือเวลาที่มีจำกัดโดยอาศัยมาตรฐานที่กำหนดไว้

ระดับโอกาสและผลกระทบของความเสียหายในการเกิดเหตุการณ์ต่างๆ กำหนดเกณฑ์ไว้ ๕ ระดับ ดังนี้

ระดับ	โอกาสที่จะเกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	๑ เดือนต่อครั้ง / มีโอกาสในการเกิดเกือบทุกครั้ง
๔	สูง	๑-๖ เดือนต่อครั้ง / มีโอกาสในการเกิดค่อนข้างสูงหรือบ่อยๆ
๓	ปานกลาง	๑ ปีต่อครั้ง / มีโอกาสเกิดบางครั้ง
๒	น้อย	๒-๓ ปีต่อครั้ง / อาจมีโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้น
๑	น้อยมาก	๕ ปีต่อครั้ง / มีโอกาสเกิดในกรณียกเว้น

ระดับ	ผลกระทบ	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	เกิดความเสียหายร้อยละ ๒๕ ของงบประมาณการดำเนินงานในแผนงาน-โครงการ-กิจกรรม / กระทบต่อชื่อเสียง ทรัพย์สินอย่างมหันต์ / การบาดเจ็บถึงชีวิต / ส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสียภายนอก เช่น ประชาชน
๔	สูง	เกิดความเสียหายร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณการดำเนินงานในแผนงาน-โครงการ-กิจกรรม / กระทบต่อชื่อเสียง ทรัพย์สินอย่างมาก / บาดเจ็บสาหัสถึงขั้นทุพพลภาพไม่สามารถทำงานได้ / ส่งผลกระทบต่อหน่วยงานภายนอก
๓	ปานกลาง	เกิดความเสียหายร้อยละ ๑๕ ของงบประมาณการดำเนินงานในแผนงาน-โครงการ-กิจกรรม / กระทบต่อชื่อเสียง ทรัพย์สินปานกลาง / บาดเจ็บสาหัสถึงขั้นหยุดงาน / ส่งผลกระทบต่อหน่วยงาน
๒	น้อย	เกิดความเสียหายร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณการดำเนินงานในแผนงาน-โครงการ-กิจกรรม / กระทบต่อชื่อเสียง ทรัพย์สินพอสมควร / บาดเจ็บอย่างรุนแรง / ส่งผลกระทบต่อหน่วยงานภายในอื่น
๑	น้อยมาก	เกิดความเสียหายร้อยละ ๕ ของงบประมาณการดำเนินงานในแผนงาน-โครงการ-กิจกรรม / กระทบต่อชื่อเสียง ทรัพย์สินเล็กน้อย / ได้รับบาดเจ็บแต่ไม่รุนแรง / ส่งผลกระทบต่อหน่วยงานของตนเอง

(๓) การวิเคราะห์ความเสี่ยง

เมื่อหน่วยงานพิจารณาโอกาส/ความถี่ที่จะเกิดเหตุการณ์และความรุนแรงของผลกระทบของแต่ละปัจจัยเสี่ยงแล้วให้นำผลที่ได้มาพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยงและผลกระทบของความเสี่ยงต่อกิจกรรม/ภารกิจของหน่วยงานว่าก่อให้เกิดระดับของความเสี่ยงในระดับใดในตารางระดับความเสี่ยง ซึ่งจะช่วยให้หน่วยงานทราบว่ามีความเสี่ยงใดเป็นความเสี่ยงสูงสุดที่ต้องบริหารจัดการก่อน

		โอกาสหรือความเป็นไปได้ที่เกิดความเสี่ยง				
		๑ น้อยมาก	๒ น้อย	๓ ปานกลาง	๔ สูง	๕ สูงมาก
ผลกระทบ ของความ เสี่ยง	๕ สูงมาก	ปานกลาง	สูง	สูง	สูงมาก	สูงมาก
	๔ สูง	น้อย	ปานกลาง	สูง	สูง	สูงมาก
	๓ ปานกลาง	น้อย	ปานกลาง	ปานกลาง	สูง	สูง
	๒ น้อย	น้อยมาก	น้อย	ปานกลาง	ปานกลาง	สูง
	๑ น้อยมาก	น้อยมาก	น้อยมาก	น้อย	น้อย	ปานกลาง

(๔) การจัดลำดับความเสี่ยง

เมื่อได้ค่าระดับความเสี่ยงแล้ว จะนำมาจัดลำดับความรุนแรงของความเสี่ยงที่มีผลต่อการปฏิบัติงาน/โครงการ ที่หน่วยงานรับผิดชอบ เพื่อพิจารณากำหนดกิจกรรมการควบคุมในแต่ละสาเหตุของความเสี่ยงที่สำคัญให้เหมาะสม โดยพิจารณาจากระดับของความเสี่ยงที่เกิดจากความสัมพันธ์ระหว่างโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง และผลกระทบของความเสี่ยงที่ประเมินได้ตามตารางการวิเคราะห์ความเสี่ยง โดยจัดเรียงตามลำดับ จากระดับสูงมาก สูง ปานกลาง น้อย และเลือกความเสี่ยงที่มีระดับสูงมาก หรือสูง มาจัดแผนการบริหาร/จัดการความเสี่ยงในขั้นตอนต่อไป

ระดับความเสี่ยง	ระดับคะแนน	ความหมาย
	๑๓ - ๒๕	ระดับที่ไม่สามารถยอมรับได้ จำเป็นต้องเร่งจัดการความเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ทันที
	๑๐ - ๑๖	ระดับที่ไม่สามารถยอมรับได้ โดยต้องจัดการความเสี่ยงเพื่อให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้
	๕ - ๙	ระดับที่ยอมรับได้ แต่ต้องมีการควบคุมเพื่อป้องกันไม่ให้ความเสี่ยงไปยังระดับที่ยอมรับไม่ได้
	๓ - ๔	ระดับที่ยอมรับได้ โดยใช้วิธีควบคุมปกติในขั้นตอนการปฏิบัติงานที่กำหนด
	๑ - ๒	ระดับที่ยอมรับได้

การระบุความเสี่ยง

การระบุประเด็นความเสี่ยง จำแนกเป็น ๒ ประเภท ระหว่าง Known Factor และ Unknown Factor ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

Known Factor (เคยเกิดขึ้นแล้ว)	ความเสี่ยงที่เป็นเรื่อง ปัญหา / พฤติกรรมที่เคยรับรู้ว่าจะเกิดขึ้นมาก่อนแล้ว
Unknown Factor (ยังไม่เคยเกิดขึ้น)	ความเสี่ยงที่มีปัจจัยมาจากการพยากรณ์ การประมาณการล่วงหน้าในอนาคต ปัญหา / พฤติกรรม ความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น เป็นการคาดการณ์ล่วงหน้า

**การประเมินความเสี่ยงการทุจริต การให้คะแนนความเสี่ยงการจัดระดับความรุนแรงของ
ความเสี่ยงการทุจริต และมาตรการควบคุมความเสี่ยงการทุจริตในองค์กร**

ลำดับ	ขั้นตอนการดำเนินงานและประเด็นความเสี่ยงการทุจริต	ประเภทความเสี่ยงการทุจริต		ระดับความเสี่ยง			มาตรการควบคุมความเสี่ยงการทุจริต
		Known Factor	Unknown Factor	โอกาส	ผลกระทบ	ผลลัพธ์	
๑	ขั้นตอนการใช้ดุลพินิจ อำนาจหน้าที่ในตำแหน่ง การให้บริการสาธารณะ / บริการประชาชน การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต หรือ ยกเว้นระเบียบฯ ซึ่งอาจทำให้มีการเรียกรับผลประโยชน์ / แฉ้อประโยชน์ / มีผลประโยชน์ทับซ้อน		✓	๓	๔	๑๒ (สูง)	<ul style="list-style-type: none"> - ประกาศเจตนารมณ์ No Gift Policy - นโยบายคุณธรรมความซื่อสัตย์และความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน - มาตรการป้องกันการทุจริตภายในหน่วยงาน - มาตรการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจ - มาตรการป้องกันการขัดกันระหว่าง
๒	การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารพัสดุไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้องที่ อาจแฉ้อประโยชน์ หรือ มีผลประโยชน์ทับซ้อน		✓	๓	๔	๑๒ (สูง)	<ul style="list-style-type: none"> ผลประโยชน์ส่วนตนกับ ผลประโยชน์ส่วนรวม - มาตรการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารสาธารณะ
๓	การจัดโครงการต่างๆ ของหน่วยงาน ที่แอบแฝงเกินความจำเป็น ทำให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณไม่คุ้มค่า ไม่โปร่งใส		✓	๓	๓	๙ (ปานกลาง)	<ul style="list-style-type: none"> - มาตรการส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง - มาตรการป้องกันการรับสินบนเพื่อป้องกันปราบปรามหรือต่อต้านทุจริตคอร์รัปชั่น - มาตรการให้ผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วม

๒. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เป็นเอกภาพในการขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายดังกล่าว โดยมียุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) เป็นยุทธศาสตร์ชาติฉบับแรกของประเทศไทยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่จะเป็นแนวทางการปฏิบัติเพื่อให้บรรลุผลตามวิสัยทัศน์ ในปี พ.ศ. ๒๕๘๐ กล่าวคือ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” โดยมีเป้าหมายในการพัฒนาประเทศให้ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน” โดยจะมีการยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ ทั้งการพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ในประเด็นที่ (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ กำหนดเป้าหมายไว้ว่า ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกำหนดตัวชี้วัดไว้ว่าในปี พ.ศ.๒๕๘๐ ประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI) อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๒๐ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๗/๓๓ คะแนน (คะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน) เพื่อให้บรรลุผลดังกล่าว จึงได้นำผลการประเมิน ITA ไปกำหนดเป็นตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายไว้ว่าหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐) ต้องได้คะแนน ๙๐ คะแนนขึ้นไป โดยในระยະที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ได้กำหนดตัวชี้วัดไว้ว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI) อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๔๓ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๗ คะแนน และหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐) ต้องได้คะแนน ๘๕ คะแนนขึ้นไป

องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – TI) เผยแพร่ผลคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI) ประจำปี ๒๕๖๔ ผลปรากฏว่าประเทศไทยได้ ๓๕ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน จัดอยู่ในอันดับที่ ๑๑๐ โลก ซึ่งลดลงจากปี ๒๕๖๓ ย่อมสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยยังต้องแก้ไขปัญหาคการทุจริตอย่างเร่งด่วน

โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญยิ่งในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗,๘๕๐ แห่ง ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐภายใต้โครงสร้างการจัดระเบียบบริหารราชการตามหลักการกระจายอำนาจการปกครองที่มุ่งเน้นการกระจายอำนาจจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่นและเป็นกลไกหนึ่งในการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อ

ประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ถือเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นซึ่งนำไปสู่การพัฒนาทั้งประเทศ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปราศจากการทุจริต นำเงินงบประมาณมาพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง พัฒนาเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริงแล้ว ประเทศชาติก็จะมีความเจริญก้าวหน้าทัดเทียมนานาอารยประเทศ การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดความยั่งยืน รัฐจะต้องให้ความสำคัญเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักแห่งการปกครองชุมชนของตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบกฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ จึงให้ความสำคัญกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ควบคู่ไปกับการป้องกันการทุจริต โดยได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและนำไปสู่การปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพ เพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) อันจะส่งผลต่อการขับเคลื่อนให้บรรลุค่าเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ที่กำหนดไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ หน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐) ต้องได้คะแนน ๘๕ คะแนนขึ้นไป รวมทั้งประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI) อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๔๓ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๗ คะแนน

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- (๑) เพื่อแสดงเจตจำนงสุจริตของผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อต่อสาธารณชน
- (๒) เพื่อสร้างวัฒนธรรมสุจริต โดยการเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ยึดมั่นตามประมวลจริยธรรมเพื่อป้องกันการเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- (๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เปิดเผย โปร่งใส และตรวจสอบได้
- (๔) เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันตรวจสอบและต่อต้านการทุจริต ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับวัฒนธรรมท้องถิ่น
- (๕) เพื่อยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อที่มีประสิทธิภาพ เข้มแข็ง และลดการทุจริต

๔. เป้าหมาย

(๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อและประชาชนในตำบลบ้านหม้อ มีจิตสำนึกในเรื่องความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส และประพฤติปฏิบัติตนตามมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนตำบลบ้านหม้อ

(๒) มีมาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

(๓) มีโครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบและการควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

(๔) องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๕) องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ มีคะแนน ITA เพิ่มขึ้นและผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA (๘๕ คะแนนขึ้นไป)

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

(๑) ผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ ได้แสดงเจตจำนงสุจริตต่อสาธารณชน

(๒) องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ มีวัฒนธรรมสุจริต บุคลากรในองค์กรมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ยึดมั่นตามประมวลจริยธรรมเพื่อบังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

(๓) องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ มีการบริหารราชการเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เปิดเผยโปร่งใส และตรวจสอบได้

(๔) ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันตรวจสอบและต่อต้านการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบล บ้านหม้อ

(๕) เพื่อยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ ที่มีประสิทธิภาพ เข้มแข็ง และลดการทุจริต

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ประกอบด้วย โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ รวมจำนวน ๖๒ โครงการ ดังนี้

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ / กิจกรรม / มาตรการ	ปี ๒๕๖๖	ปี ๒๕๖๗	ปี ๒๕๖๘	ปี ๒๕๖๙	ปี ๒๕๗๐	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. การสร้าง วัฒนธรรมสุจริต	๑.๑ การเสริมสร้างจิตสำนึก และความตระหนักแก่ บุคลากรทั้งข้าราชการ การเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภา ท้องถิ่น และฝ่ายประจำของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑. โครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ความรู้ด้านกฎหมายและ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานให้แก่บุคลากรองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น	-	-	-	-	-	
		๒. มาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ”	-	-	-	-	-	
		๓. โครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วน ตำบลบ้านหม้อ	-	-	-	-	-	
		๔. โครงการเชิดชูเกียรติพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำและ พนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อที่ปฏิบัติงาน เป็นไปตามมาตรฐาน ด้วยความวิริยะอุตสาหะและซื่อสัตย์สุจริต	-	-	-	-	-	
		๕. โครงการพัฒนาบุคลากรเพื่อความสำเร็จขององค์กร	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ / กิจกรรม / มาตรการ	ปี ๒๕๖๖	ปี ๒๕๖๗	ปี ๒๕๖๘	ปี ๒๕๖๙	ปี ๒๕๗๐	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ประชาชน ทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	๖. กิจกรรม “ยกย่องเชิดชูเกียรติแก่บุคคล หน่วยงาน องค์กรดีเด่น ผู้ทำคุณประโยชน์หรือเข้าร่วมในกิจกรรมขององค์การบริหารส่วน ตำบลบ้านหม้อ” ๗. โครงการเกษตรปลอดภัย ห่างไกลโรค	- ๕๐,๐๐๐	- ๕๐,๐๐๐	- ๕๐,๐๐๐	- ๕๐,๐๐๐	- ๕๐,๐๐๐	
	๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและ ความตระหนักแก่เด็กและ เยาวชน	๘. โครงการเสริมสร้างพลังเยาวชน	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
	รวม	๖ โครงการ ๑ กิจกรรม ๑ มาตรการ (๘ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ)	๒๒๐,๐๐๐	๒๒๐,๐๐๐	๒๒๐,๐๐๐	๒๒๐,๐๐๐	๒๒๐,๐๐๐	
๒. การบริหาร ราชการด้วยความ โปร่งใส	๒.๑ การเปิดเผยข้อมูล สาธารณะขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	๑. มาตรการ “ปรับปรุงและพัฒนาศูนย์ข้อมูลข่าวสารเพื่อเผยแพร่ ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน” ๒. มาตรการ “เสริมสร้างความโปร่งใสในการบริหารงบประมาณ” ๓. มาตรการ “เปิดเผยข้อมูลสาธารณะและกำกับติดตามการ เผยแพร่ข้อมูลสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ”	- - -	- - -	- - -	- - -	- - -	
	๒.๒ มาตรการส่งเสริม คุณธรรมความโปร่งใส	๔. มาตรการ “NO Gift Policy” ๕. มาตรการ “ส่งเสริมคุณธรรมความโปร่งใสขององค์การบริหาร ส่วนตำบลบ้านหม้อ” ๖. มาตรการ “สร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล”	- - -	- - -	- - -	- - -	- - -	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ / กิจกรรม / มาตรการ	ปี ๒๕๖๖	ปี ๒๕๖๗	ปี ๒๕๖๘	ปี ๒๕๖๙	ปี ๒๕๗๐	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		๓๗. กิจกรรม “สร้างความโปร่งใสในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน” ๓๘. กิจกรรม “วิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี” ๓๙. มาตรการ “ป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ” ๔๐. โครงการเสริมสร้างความโปร่งใสในการใช้ทรัพย์สินของทางราชการ ๔๑. มาตรการ “จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส”	-	-	-	-	-	
	๒.๓ มาตรการลดการใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติงาน	๑๒. กิจกรรม “การจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ” ๑๓. โครงการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ๑๔. โครงการจัดทำคู่มือหรือมาตรฐานการปฏิบัติงานสำหรับเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ ๑๕. มาตรการ “ออกคำสั่งมอบหมายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ”	-	-	-	-	-	
	รวม	๓ โครงการ ๓ กิจกรรม ๙ มาตรการ (๑๕ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ)	-	-	-	-	-	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ / กิจกรรม / มาตรการ	ปี ๒๕๖๖	ปี ๒๕๖๗	ปี ๒๕๖๘	ปี ๒๕๖๙	ปี ๒๕๗๐	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๓. การส่งเสริม บทบาทและการมี ส่วนร่วมของภาค ประชาชน	๓.๑ การส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วมบริหาร กิจการขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	๑. โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหาร กิจการขององค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
		๒. กิจกรรม “การประเมินผลการปฏิบัติราชการขององค์กรบริหาร ส่วนตำบลบ้านหม้อ”	-	-	-	-	-	
	๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน / ร้องทุกข์ของ ประชาชน	๓. มาตรการ “จัดการเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ขององค์กร บริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ”	-	-	-	-	-	
	๓.๓ ส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของภาคประชาชนและ บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อ ต่อต้านการทุจริต	๔. กิจกรรม “ส่งเสริมการเฝ้าระวังการทุจริต”	-	-	-	-	-	
	รวม	๑ โครงการ ๒ กิจกรรม ๑ มาตรการ (๔ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ)	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ / กิจกรรม / มาตรการ	ปี ๒๕๖๖	ปี ๒๕๖๗	ปี ๒๕๖๘	ปี ๒๕๖๙	ปี ๒๕๗๐	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๔. การยกระดับ กลไกการ ตรวจสอบการ ดำเนินงานของ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	๔.๑ การจัดวางระบบ ตรวจสอบภายใน การ ควบคุมภายใน และการ บริหารความเสี่ยงการทุจริต	๑. โครงการจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปี ๒. กิจกรรม “ติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน” ๓. มาตรการ “บริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตขององค์กร บริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ”	-	-	-	-	-	
	๔.๒ การส่งเสริมบทบาทการ ตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	๔. กิจกรรม “ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น”	-	-	-	-	-	
	๔.๓ มาตรการจัดการเรื่อง ร้องเรียนการทุจริต	๕. มาตรการ “จัดการในกรณีได้ทราบ หรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบ พบการทุจริตขององค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ” ๖. มาตรการ “จัดให้มีระบบและช่องทางการรับเรื่องร้องเรียน เกี่ยวกับการทุจริตขององค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ”	-	-	-	-	-	
	รวม	๑ โครงการ ๒ กิจกรรม ๓ มาตรการ (๖ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ)	-	-	-	-	-	
รวมทั้งสิ้น		๑๑ โครงการ ๔ กิจกรรม ๑๔ มาตรการ (๓๓ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ)	๒๓๐,๐๐๐	๒๓๐,๐๐๐	๒๓๐,๐๐๐	๒๓๐,๐๐๐	๒๓๐,๐๐๐	

ส่วนที่ ๓

โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรม
และความโปร่งใสขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ (พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)

มติ	วัตถุประสงค์	จำนวนโครงการ/ กิจกรรม/มาตรการ
มติที่ ๑ การสร้าง วัฒนธรรมสุจริต	๑.๑ การเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่าย ประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๕
	๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการ รักษาประโยชน์สาธารณะแยกแยะผลประโยชน์ ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม	๒
	๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็ก และเยาวชน	๑
มติที่ ๒ การบริหาร ราชการด้วยความ โปร่งใส	๒.๑ การเปิดเผยข้อมูลสาธารณะขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	๓
	๒.๒ มาตรการส่งเสริมคุณธรรมความโปร่งใส	๘
	๒.๓ มาตรการลดการใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติงาน	๕
มติที่ ๓ การส่งเสริม บทบาทและการมี ส่วนร่วมของภาค ประชาชน	๓.๑ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหาร กิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๒
	๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นการรับและตอบสนอง เรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ของประชาชน	๑
	๓.๓ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและ บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๑
มติที่ ๔ การยกระดับ กลไกการตรวจสอบ การดำเนินงานของ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น	๔.๑ การจัดวางระบบตรวจสอบภายใน การ ควบคุมภายใน และการบริหารความเสี่ยงการทุจริต	๓
	๔.๒ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของ สภาท้องถิ่น	๑
	๔.๓ มาตรการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต	๒